



COMUNE DI ROGLIANO

PROVINCIA DI COSENZA

RELAZIONE DI INIZIO MANDATO ANNI 2016/2021

(articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149)
Sindaco sig. Giovanni Altomare – Proclamazione 06 Giugno 2016

Premessa

La presente relazione viene redatta ai sensi dell'articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "*Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42*" per descrivere la situazione economico-finanziaria dell'ente e la misura dell'indebitamento all'inizio del mandato amministrativo avvenuto in data **06/06/2016**

Tale relazione, predisposta dal Responsabile del Servizio finanziario, è sottoscritta dal Sindaco non oltre il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il sindaco, ove ne sussistano i presupposti, può ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti.

L'esposizione di molti dati viene ripresa e riportata da documenti in atti per altri adempimenti di legge in materia per operare un raccordo tecnico e sistematico ed anche al fine di non aggravare il carico degli adempimenti già numerosi e complessi.

In particolare alcuni dati, notizie e tabelle trovano corrispondenza, oltre che nella contabilità dell'Ente, anche nei documenti ed atti appresso indicati:

- Relazione di fine mandato del Sindaco uscente sig. Giuseppe Gallo debitamente pubblicata sul sito istituzionale dell'Ente e trasmessa, ai sensi di Legge, alla Sezione di controllo della Corte dei Conti;
- Rendiconto esercizio finanziario 2015 approvato con delibera consiliare n. 10 del 30.05.2016;
- Bilancio di previsione annuale 2016 e pluriennale 2016/2018 approvato con delibera consiliare n. 18 del 30.05.2016;
- Verifica equilibri di bilancio approvata con delibera consiliare n. 37 del 27.07.2016;
- Verifica straordinaria di cassa al 14.06.2016 e ordinaria al 30.06.2016;
- Certificati bilancio ex art. 161 TUEL;
- Relazioni – questionari ex art. 1 c. 166 e seguenti Legge n. 266/2005;

PARTE I - DATI GENERALI

1.1 Popolazione residente al 31-12-2015: 5.666

1.2 Organi politici

GIUNTA COMUNALE

Carica	Nominativo	In carica dal
Sindaco	GIOVANNI ALTOMARE	06/06/2016
Vicesindaco	FERNANDO SICILIA	16/06/2016
Assessore	ALTOMARE FRANCESCO	16/06/2016
Assessore	RUSSO ANTONIETTA	16/06/2016
Assessore	CICIRELLI TERESA	16/06/2016

CONSIGLIO COMUNALE

Carica	Nominativo	In carica dal
Consigliere	SICILIA FERNANDO	06/06/2016
Consigliere	SALVINO MORENA	06/06/2016
Consigliere	ZUMPANO LORELLA	06/06/2016
Consigliere	GALLO VERONICA	06/06/2016
Consigliere	SIMARCO ANTONIO	06/06/2016
Consigliere	SPADAFORA SALVATORE	21/06/2016
Consigliere	VIZZA ENRICO	21/06/2016
Consigliere	BERNAUDO FRANCESCO	27/06/2016
Consigliere	BUFFONE MARIO	06/06/2016
Consigliere	GIULIANI GIULIANA	06/06/2016
Consigliere	SICILIA DIEGO	06/06/2016
Consigliere	GUZZO CRISTINA	06/06/2016

1.3. Struttura organizzativa

Organigramma: Unità Organizzative dell'Ente

Segretario Generale : 1

Numero posizioni organizzative: 6

Settore: 1^ Amministrativo

2^ Tecnico (sviluppo territorio-urbanistica)

3^ Tecnico (LL.PP.)

4^ Finanziario

5^ Polizia Municipale

6^ Socio-Culturale

N.B. Alla posizione organizzativa del 2^a settore attualmente e fino al 31.12.2016 è preposta una unità in convenzione con il Comune di Piane Crati del quale è dipendente a tempo indeterminato-

Numero totale personale dipendente : 59

N. 22 a tempo indeterminato ;

N. 37 a tempo determinato (Ex LSU-LPU) dal 31.12.2014 fino al 31.12.2016, salvo proroghe;

1.4. Condizione giuridica dell'Ente: La nuova Amministrazione non proviene da un commissariamento dell'Ente ai sensi dell'articolo 141 o 143 del Tuel;

1.5. Condizione finanziaria dell'Ente:

L'ente nel mandato amministrativo precedente, non ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 del TUEL, o il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis.

2. Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 dei TUEL): parametri obiettivi di deficitarietà risultati positivi al 31.12.2015:

- 1) Valore negativo risultato contabile;
- 2) Ammontare dei residui attivi;
- 4) Volume dei residui passivi;
- 9) Esistenza anticipazione non rimborsata al 31 dicembre.

PARTE II - SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

1. Politica tributaria locale

1.1 IMU: le tre principali aliquote alla data di insediamento:

Aliquote IMU	2016
Aliquota abitazione principale	2,00 per mille
Detrazione abitazione principale	€ 200,00
Terreni agricoli	-
Altri immobili	9,60 per mille

1.2. Addizionale Irpef: aliquota massima applicata, fascia di esenzione ed eventuale differenziazione:

Aliquote addizionale Irpef	2016
Aliquota massima	-
Fascia esenzione	-
Differenziazione aliquote	SI

1.3. TASI: aliquote alla data di insediamento:

Aliquote TASI	2016
Altri immobili	1,00 per mille
Aree Edificabili	1,00 per mille

2. Sintesi dei dati finanziari del bilancio dell'ente:

ENTRATE (ACCERTAMENTI IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato 2015
TITOLO 1 – ENTRATE TRIBUTARIE	€ 2.348.597,32
TITOLO 2 – ENTRATE DA TRASFERIMENTI CORRENTI	€ 1.434.297,99
TITOLO 3 – ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	€ 863.316,41
TITOLO 4 - ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	€ 226.900,48
TITOLO 5 - ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI (*) (*) Di cui : Antic. Tesoreria € 4.512.717,91 Antic. Liquidità CDP € 605.795,79	€ 5.118.513,70
TOTALE	€ 9.991.625,89

ENTRATE (PREVISIONI IN EURO)	Bilancio di previsione 2016
TITOLO 1 – ENTRATE TRIBUTARIE E ENT. CORRENTI DI NATURA TRIB.	€ 2.721.500,00
TITOLO 2 – TRASFERIMENTI CORRENTI	€ 1.428.754,89
TITOLO 3 – ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	€ 1.041.009,78
TITOLO 4 - ENTRATE IN C/CAPITALE	€ 11.063.000,00
TITOLO 5 - ENTRATE DA RIDUZIONE DI ATTIVITA' FINANZIARIE	-
TITOLO 6 - ACCENSIONE DI PRESTITI	-
TITOLO 7 - ANTICIPAZIONI DI TESORERIA	5.0000.000,00
- FONDO PLURIENNALE VINCOLATO	€ 208.987,05
TOTALE	€ 21.463.325,72

SPESE (IMPEGNI IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato 2015
TITOLO 1 - SPESE CORRENTI	€ 4.429.104,01
TITOLO 2 - SPESE IN CONTO CAPITALE	€ 840.069,86
TITOLO 3 - RIMBORSO DI PRESTITI (*) (*) Di cui : Rimborso anticip. Tesoreria € 4.512.717,91 Rimborso anticip. Liquidità € 605.795,79 Quote capitale mutui € 134.214,36	€ 5.252.728,06
TOTALE	€ 10.521.901,93

SPESE (PREVISIONI IN EURO)	Bilancio di previsione
	2016
TITOLO 1 - SPESE CORRENTI	€ 4.982.114,30
TITOLO 2 - SPESE IN CONTO CAPITALE	€ 11.268.104,58
TITOLO 3 - SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	-
TITOLO 4 - RIMBORSO DI PRESTITI	€ 167.686,62
TITOLO 5 - CHIUSURA ANTICIPAZIONI DI TESORERIA	€ 5.000.000,00
- Quota Disavanzo Amministrazione 2014 di natura tecnica imputata all'esercizio ex art. 3 c. 16 D.Lgs n.118/2011	€ 45.346,22
TOTALE	€ 21.463.325,72

PARTITE DI GIRO (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato 2015	Bilancio di previsione 2016
	ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	€ 2.266.979,41
SPESE PER SERVIZI PER CONTO DI TERZI	€ 2.266.979,36	€ 9.011.000,00

3.1. Equilibrio parte corrente del bilancio

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE		
	Ultimo rendiconto approvato 2015	Bilancio di previsione 2016
FPV di entrata parte corrente (+)	=	€ 3.882,47
Totale titoli (I+II+III) delle entrate (+)	€ 4.646.211,71	€ 5.191.264,67
Totale spese correnti e per rimborso di prestiti (4.646.211,71 + 134.214,36) (-)	€ 4.563.318,37	€ 5.149.800,92
FPV di spesa corrente (-)	=	=
Quota Disavanzo Amministrazione 2014 di natura tecnica imputata all'esercizio ex art. 3 c. 16 D.Lgs n.118/2011	=	€ 45.346,22
Saldo di parte corrente	€ 82.893,34	=

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE		
	Ultimo rendiconto approvato 2015	Bilancio di previsione 2016
FPV di entrata parte capitale	€ 731.078,30	€ 205.104,58
Totale titolo IV	€ 226.900,48	€ 11.063.000,00
Totale titolo V	=	=
Totale titolo VI	=	=
Totale titoli (IV+V+VI) + FPV di entrata	€ 957.979,78	€ 11.268.104,58
Spese titolo II-III	€ 840.069,86	€ 11.268.104,58
FPV di spesa capitale	=	=
Differenza di parte capitale	€ 117.909,92	=
Entrate correnti destinate ad investimenti	=	=
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale]	=	=
SALDO DI PARTE CAPITALE	€ 117.909,92	=

3.2. Risultato di amministrazione ultimo esercizio chiuso

Rendiconto dell'esercizio 2015 (ultimo esercizio chiuso)

Fondo cassa al 1° gennaio	(+) € 24.859,17	
Riscossioni	(+) € 12.456.353,31	
Pagamenti	(-) € 12.481.212,48	
Fondo cassa al 31 dicembre	(+) 0,00	Antic. Non rimborsata € 400.856,87
Residui attivi	(+) € 7.388.909,99	
Residui passivi	(-) € 7.502.223,44	
FPV di parte corrente	(-) € 3.882,47	
FPV di parte capitale	(-) € 205.104,58	
DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE	€ - 322.300,50	

Composizione risultato di amministrazione	2016
DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE	- € 322.300,50
b) Accantonato (fondo crediti di dubbia esigibilità)	- € 981.096,71
c) Vincolato	=
d) Destinato	- € 11.363,00
e) Libero	=
F) Totale disavanzo tecnico	- € 1.314.760,21

3.3. Fondo di cassa

Il fondo di cassa all'inizio del mandato così come alla data odierna è negativo trovandosi l'Ente in anticipazione di Tesoreria che risulta ad oggi utilizzata per € 805.266,37

3.4. Utilizzo avanzo di amministrazione nel bilancio di previsione:

Il bilancio 2016 non contiene previsioni di utilizzi di avanzi di amministrazione.

4. Gestione dei residui. Totale residui di inizio mandato

RESIDUI ATTIVI Primo anno del mandato	Iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d	e = (a+c-d)	f = (e-b)	g	h = (f+g)
Titolo 1 - Tributarie	2.411.709,98	452.651,11	-	202.028,04	2.209.681,94	1.757.030,83	792.032,57	2.549.063,40
Titolo 2 - Contributi e trasferimenti	402.877,27	210.118,75	-	11.907,59	390.969,68	180.850,93	611.274,22	792.125,15
Titolo 3 - Extra-tributarie	2.053.440,37	435.137,91	-	309.791,10	1.743.649,27	1.308.511,36	653.732,50	1.962.243,86
Parziale titoli 1+2+3	4868.027,62	1.097.907,77	-	523.726,73	4.344.300,89	3.246.393,12	2.057.039,29	5.303.432,41
Titolo 4 - In conto capitale	13.872.580,78	831.348,20	-	11.276.965,57	2.595.615,21	1.764.267,01	3.306,02	1.767.573,03
Titolo 5 - Accensione di prestiti	552.684,49	317.835,78	-	-	552.684,49	234.848,71	-	234.848,71
Titolo 6 - Servizi per conto di terzi	94.121,41	17.121,01	-	64,00	94.057,41	76.936,40	6.119,44	83.055,84
Totale titoli 1+2+3+4+5+6	19.387.414,30	2.264.212,76	-	11.800.756,30	7.586.658,00	5.322.445,24	2.066.464,75	7.388.909,99

RESIDUI PASSIVI Primo anno del mandato	Iniziali	Pagati	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenz a	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d = (a-c)	e = (d-b)	f	g = (e+f)
Titolo 1 - Spese correnti	1.992.810,66	1.002.329,18	187.006,27	1.805.804,39	803.475,21	1.386.154,07	2.189.629,28
Titolo 2 - Spese in conto capitale	15.537.157,48	1.228.708,40	11.975.781,01	3.561.376,47	2.332.668,07	158.584,76	2.491.252,83
Titolo 3 - Spese per rimborso di prestiti	1.636.146,06	69.444,19	-	1.636.146,06	1.566.701,87	1.006.652,66	2.573.354,53
Titolo 4 - Spese per servizi per conto di terzi	191.227,71	53.781,07	-	191.227,71	137.446,64	110.540,16	247.986,80
Totale titoli 1+2+3+4	19.357.341,91	2.354.262,84	12.162.787,28	7.194.554,63	4.840.291,79	2.661.931,65	7.502.223,44

4.1. Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza.

Residui attivi al 31.12.	2012 e precedenti	2013	2014	2015	Totale residui da ultimo rendiconto approvato
TITOLO 1 ENTRATE TRIBUTARIE	537.501,46	591.130,50	628.398,87	792.032,87	2.549.063,40
TITOLO 2 TRASFERIMENTI DA STATO, REGIONE ED ALTRI ENTI PUBBLICI	23.484,23	87.879,57	69.487,13	611.274,22	792.125,15
TITOLO 3 ENTRATE EXTRA-TRIBUTARIE	795.888,82	213.257,77	299.364,77	653.732,50	1.962.243,86
Totale	1.356.874,51	892.267,84	997.250,77	2.057.039,29	5.303.432,41
CONTO CAPITALE					
TITOLO 4 ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	1.414.098,50	62.858,05	287.310,46	3.306,02	1.767.573,03
TITOLO 5 ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	40.305,08	160.890,99	33.652,64	-	234.848,71
Totale	1.454.403,58	223.749,04	320.963,10	3.306,02	2.002.421,74
TITOLO 6 ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	56.782,42	-	20.153,98	6.119,44	83.055,84
TOTALE GENERALE	2.868.060,51	1.116.016,88	1.338.367,85	2.066.464,75	7.388.909,99

Residui passivi al 31.12.	2012 e precedenti	2013	2014	2015	Totale residui da ultimo rendiconto approvato
TITOLO 1 SPESE CORRENTI	117.010,41	164.959,13	521.505,67	1.386.154,07	2.189.629,28
TITOLO 2 SPESE IN CONTO CAPITALE	1.886.197,53	309.328,60	137.141,94	158.584,76	2.491.252,83
TITOLO 3 RIMBORSO DI PRESTITI	-	782.161,72	784.540,15	1.006.652,66	2.573.354,53
TITOLO 4 SPESE PER SERVIZI PER CONTO TERZI	136.645,04	-	801,60	110.540,16	247.986,80
TOTALE GENERALE	2.139.852,98	1.256.449,45	1.443.989,36	2.661.931,65	7.502.223,44

5. Patto di Stabilità interno :

L'ente, soggetto al patto di stabilità, non è risultato inadempiente per l'anno 2015-

6. Indebitamento al 31.12.2015:

6.1 Indebitamento dell'Ente per mutui e prestiti:

	2015
Residuo debito finale (CDP + Istituto Credito Sportivo)	€ 6.428.753,25
Popolazione residente	5.666
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	€ 1.134,62

6.2 Anticipazione di tesoreria (art. 222 Tuel)

IMPORTO MASSIMO CONCEDIBILE:	€ 1.011.455,03
IMPORTO CONCESSO	€ 1.011.000,00
IMPORTO UTILIZZATO al 31.08.2016	€ 805.266,37

6.3. Accesso al fondo straordinario di liquidità della Cassa Depositi e Prestiti spa (art. 1, D.L. n. 35/2013, conv. in L. n. 64/2013)

IMPORTO CONCESSO nell'anno 2015 € 605.795,79

RIMBORSO IN ANNI 30 (trenta)

7. Conto del patrimonio in sintesi. Indicare i dati relativi al primo anno di mandato, ai sensi dell'art. 230 dei TUEL.

Anno 2015

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	€ 0,00	Patrimonio netto	€ 11.423.474,99
Immobilizzazioni materiali	€ 32.713.326,61		
Immobilizzazioni finanziarie	€ 49.919,00		
Rimanenze	€ 0,00		
Crediti	€ 7.389.943,99		
Attività finanziarie non immobilizzate	€ 0,00	Conferimenti	€ 17.260.678,87
Disponibilità liquide	€ 0,00	Debiti	€ 11.469.035,74
Ratei e risconti attivi	€ 0,00	Ratei e risconti passivi	€ 0,00
Totale	€ 40.153.189,60	Totale	€ 40.153.189,60

7.1. Conto economico in sintesi anno 2015

VOCI DEL CONTO ECONOMICO		Importo
A) Proventi della gestione		€ 5.078.527,95
B) Costi della gestione di cui:		€ 4.703.009,06
quote di ammortamento d'esercizio		€ 633.670,00
C) Proventi e oneri da aziende speciali e partecipate:		€ 0,00
Utili		€ 0,00
interessi su capitale di dotazione		€ 0,00
trasferimenti ad aziende speciali e partecipate		€ 0,00
D.20) Proventi finanziari		€ 1.353,76
D.21) Oneri finanziari		€ 359.764,95
E) Proventi ed Oneri straordinari		
Proventi		€ 742.800,23
	Insussistenze del passivo	€ 742.800,23
	Sopravvenienze attive	
	Plusvalenze patrimoniali	
Oneri		€ 619.756,30
	Insussistenze dell'attivo	€ 589.756,30
	Minusvalenze patrimoniali	
	Accantonamento per svalutazione crediti	€ 30.000,00
	Oneri straordinari	
RISULTATO ECONOMICO DI ESERCIZIO		€ 140.151,63

7.2 Debiti i cui oneri graveranno sui bilanci dal 2017 al 2025

OGGETTO	Importo	Finanziamento	
Regione Calabria saldo forniture idriche 1981/2004 come da convenzione e piano di rientro in atti	€ 387.438,46	1 ^a rata pagata	€ 38.743,85
		Successive 9 ^a rate di pari importo da impegnare e pagare negli esercizi 2017 e seguenti	

Rogliano Li 31.08.2016

Il Responsabile del Settore Finanziario
(Giuseppe Vigliaturo)

La relazione che precede richiama, tra l'altro, nelle premesse la delibera consiliare n. 37 del 27/07/2016, assunta in ordine alla verifica degli equilibri di bilancio 2016. In essa viene fatto esplicito riferimento alla sentenza del Consiglio di Stato n. 2427 del 07.04.2016, depositata il 07.06.2016, ovvero successivamente all'avvenuta approvazione del bilancio, con la quale viene accolto il ricorso, della Società Italiana per il Gas, per l'annullamento del canone patrimoniale non ricognitorio, istituito dal comune nel 2013.

Ritiene lo scrivente di ribadire anche in questa sede gli effetti di rilevante criticità che l'anzidetta decisione determina sul bilancio dell'Ente, corrente e pregresso, anche se si confermano le considerazioni ampiamente contenute nella suddetta deliberazione n.37/2016. Va sottolineato però, che analoghe controversie promosse dalle Società ENEL e TELECOM sono pendenti e, comunque in fase conclusiva.

La relazione evidenzia altresì, il ricorso quasi costante e ripetuto negli anni all'anticipazione di cassa per cui sono già in corso di attivazione tutte le azioni possibili per attenuare e, possibilmente, eliminare, al più presto possibile, tale problematica.

Per una puntuale rappresentazione della situazione finanziaria dell'Ente e soprattutto per la elaborazione di una dettagliata analisi di bilancio finalizzata all'individuazione delle misure più adeguate per una stabilità economico-finanziaria strutturale, il responsabile del Settore Finanziario, in attuazione dell'indirizzo fornitogli con la richiamata delibera consiliare n.37/2016, ha affidato, con propria determina n. 172 Reg. Generale del 04.08.2016, appalto alla Società Interdata Cuzzola con sede a Reggio Calabria della quale è stato preventivamente accertato e documentato il possesso di alta specializzazione e professionalità nella particolare materia.

Non appena la predetta Azienda, che ha già acquisito parzialmente la documentazione necessaria, avrà ultimato la prestazione richiestagli, l'Amministrazione procederà alla individuazione dei percorsi necessari, per addivenire al riequilibrio della gestione corrente e pregressa, ponendoli ovviamente tra le priorità essenziali e più urgenti nella programmazione dell'attività amministrativa.

Rogliano Li 31.08.2016

 **Il Sindaco**
Giovanni Altomare